

RAFAEL BALLÉN

Profesor de la materia en el Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Ex procurador delegado.

DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1998

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

ASPECTOS GENERALES

CAPÍTULO I

ASPECTOS GENERALES

	PÁG.
1. Antecedentes universales	3
2. Antecedentes en Latinoamérica	4
3. En Colombia	5
4. Concepto	6
A. Concepto general	6
B. Concepto restringido	6
5. El derecho disciplinario y el derecho en general	6
6. Naturaleza jurídica	7
A. Por su contenido	9
B. Por el alcance de los hechos	10
C. Por la autoridad competente	10
D. Por la finalidad sancionatoria	10
7. Límites del poder disciplinario	10
8. Sujetos del derecho disciplinario	12

CAPÍTULO II

SISTEMAS DE CONTROL

1. Concepto general	14
2. Concepto jurídico	14
3. Clases de control	15
A. Control interno	17
B. Control externo	21

PARTE SEGUNDA

CORRUPCIÓN

CAPÍTULO I

ASPECTOS GENERALES

	Pag.
1. Introducción	39
2. Concepto	40
3. Corrupción en el sector público y en la empresa privada	41
4. Corrupción y delito	42
5. Causas de la corrupción	43
A. Los intereses del hombre	44
B. Interés personal	46
C. Fase terminal de una época	47
D. Interés general	47
6. Mecanismos de lucha contra la corrupción	48
A. Cruzada	48
B. Rígidos sistemas de control	49
C. Severas sanciones	49
D. Globalización de la ley	49
E. Medidas de mediano y largo plazo	50
F. Conclusión	50

CAPÍTULO II

LEY 190 DE 1995

(junio 6)

por la cual se dictan normas tendientes a preservar la moralidad
en la administración pública y se fijan disposiciones
con el objeto de erradicar la corrupción administrativa.

I. Régimen de los servidores públicos	52
A. Control sobre el reclutamiento de los servidores públicos	52
B. Incentivos para funcionarios públicos	55
C. Declaración de bienes y rentas	55
II. Régimen penal	56
A. Modificaciones al Código Penal	56
B. Aspectos procesales	61
C. Otras disposiciones	62

	PAG.
III. Régimen financiero	62
IV. Sistemas de control	63
A. Control sobre entidades sin ánimo de lucro	63
B. Control social	64
V. Aspectos institucionales y pedagógicos	65
A. Juntas directivas	65
B. Sistema de quejas y reclamos	66
C. Información sobre la gestión de las entidades públicas.	66
D. Aspectos pedagógicos	68
E. Otros	69
VI. Comisión Nacional para la Moralización y Comisión Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción	69
VII. De la intervención de los medios de comunicación	71
VIII. Disposiciones sobre revisores fiscales	72
IX. Disposiciones varias	73

PARTE TERCERA

CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO

CAPÍTULO I

COMENTARIOS GENERALES

1. Hasta dónde es único	77
2. Estructura	78
3. Principios rectores	79
A. Titularidad de la acción disciplinaria (art. 1°)	80
B. Titularidad de la acción disciplinaria (art. 2°)	80
C. Poder disciplinario preferente (art. 3°)	80
D. Legalidad (art. 4°)	80
E. Debido proceso (art. 5°)	81
F. Resolución de duda (art. 6°)	81
G. Reconocimiento de la dignidad humana (art. 7°)	81
H. Presunción de inocencia (art. 8°)	82
I. Aplicación inmediata de la ley (art. 9°)	82
J. Gratuidad (art. 10)	82
K. Cosa juzgada (art. 11)	82
L. Celeridad del proceso (art. 12)	82
LL. Finalidad del procedimiento (art. 13)	83
M. Culpabilidad (art. 14)	83

	PAG.
N. Favorabilidad (art. 15).....	83
Ñ. Igualdad ante la ley (art. 16).....	83
O. Finalidad de la ley y de las sanciones disciplinarias (art. 17).....	84
P. Prevalencia de los principios rectores (art. 18).....	84
4. Derechos, deberes, prohibiciones, incompatibilidades e inhabilidades de los servidores públicos.....	84

CAPÍTULO II

PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO

1. Introducción.....	86
2. Control interno.....	86
3. Principios de la actuación procesal.....	87
4. Notificaciones.....	87
5. Providencias.....	88
6. Recursos y grado de consulta.....	88
7. Suspensión provisional.....	89
A. Etapa en que procede.....	89
B. Tipo de falta ante la cual procede.....	89
C. Autoridad competente.....	90
D. Causas de suspensión.....	90
8. Medios probatorios.....	91
9. Función judicial del procurador.....	91
10. Etapas del proceso disciplinario.....	92
A. Indagación preliminar.....	92
B. Investigación disciplinaria.....	92
C. Evaluación.....	93
D. Auto de cargos.....	93
E. Descargos.....	95
F. Fallo.....	95
11. Procedimientos especiales.....	95
A. Verbal ante el procurador general de la nación.....	96
B. Por falta leve.....	97
C. Procedimiento para disciplinar a los altos funcionarios de la rama judicial.....	97

CAPÍTULO III

LEY 200 DE 1995
CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO

1. Exposición de motivos.....	99
-------------------------------	----

	PAG.
2. Ponencia para primer debate	107
3. Texto de la ley	112

LIBRO I

PARTE GENERAL

Título I. De los principios rectores de la ley disciplinaria	112
Capítulo único. Principios rectores	112
Título II. De la falta disciplinaria.	114
Capítulo primero. Ámbito de aplicación	114
Capítulo segundo. De los sujetos disciplinables y su participación	115
Capítulo tercero. El concurso de faltas disciplinarias	115
Capítulo cuarto. De la justificación de la conducta	115
Título III. De las sanciones según la falta y otras medidas	116
Capítulo primero. Calificación de las faltas	116
Capítulo segundo. Las sanciones	118
Título IV. De la extinción de la acción	120

LIBRO II

PARTE ESPECIAL

Título único. De los derechos, deberes, prohibiciones, incompatibilidades e inhabilidades de los servidores públicos	121
Capítulo primero. De la falta disciplinaria	121
Capítulo segundo. De los derechos	121
Capítulo tercero. De los deberes	122
Capítulo cuarto. De las prohibiciones	125
Capítulo quinto. De las incompatibilidades e inhabilidades	127

LIBRO III

PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO

Título I. La acción disciplinaria	128
Título II. Competencia	130
Título III. Impedimentos y recusaciones	132
Título IV. Sujetos procesales	133
Título V. Actuación procesal	134
Capítulo primero. Disposiciones generales.	134

	PAG.
Capítulo segundo. Notificaciones	136
Capítulo tercero. Autos y fallos	138
Capítulo cuarto. Recursos	140
Capítulo quinto. De la consulta	142
Capítulo sexto. De la revocación directa	142
Capítulo séptimo. De la suspensión provisional	143
Título VI. Pruebas	144
Título VII.	145
Capítulo único. Nulidades	145
Título VIII. La investigación	146
Capítulo primero. Policía judicial	146
Capítulo segundo. Indagación preliminar	147
Capítulo tercero. Investigación disciplinaria	148
Título IX. Evaluación	149
Título X. Descargos	150
Título XI. Segunda instancia	150
Título XII. Procedimientos especiales	151
Capítulo primero. Procedimiento verbal ante el procurador general de la nación	151
Capítulo segundo. Extensión del procedimiento verbal	153
Capítulo tercero. Disciplinario para altos funcionarios de la rama judicial del poder público	153
Título XIII. Regímenes disciplinarios especiales	154
Título XIV. Norma transitoria	154
Título XV. Vigencia	154
4. Normas reglamentarias	155

DECRETO 1726 DE 1995

por medio del cual se dictan normas para la aplicación del régimen
disciplinario al personal docente del servicio educativo estatal

CAPÍTULO IV

RÉGIMEN DISCIPLINARIO EN LA LEY 270 DE 1996, ESTATUTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Celeridad	159
2. Obligación de discutir los proyectos	159
3. Reserva de las actas	160

	PÁG.
4. Publicidad de fallo en firme	160
5. Poder disciplinario preferente	160
6. Inhabilidades, incompatibilidades, derechos, deberes y prohibiciones ..	161
7. Proceso judicial-proceso disciplinario para los altos dignatarios del Estado	161

PARTE CUARTA

PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

CAPÍTULO I

ASPECTOS FUNDAMENTALES

1. Cambios fundamentales	165
2. Superpoder moral	166
3. Principios y funciones	167
4. Vigilancia superior	168

CAPÍTULO II

FUNCIONES DELEGABLES DEL PROCURADOR GENERAL

1. Vigilar el cumplimiento de la Constitución, las leyes, las decisiones judiciales y los actos administrativos	170
2. Proteger los derechos humanos y asegurar su efectividad, con el auxilio del defensor del pueblo	171
3. Defender los intereses de la sociedad	172
4. Defender los intereses colectivos, en especial el ambiente.	172
5. Velar por el ejercicio diligente y eficiente de las funciones administrativas	172
A. Principios esenciales de la función administrativa	173
B. Armonía en las funciones de la Procuraduría	174
6. Ejercer vigilancia superior de la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas, inclusive las de elección popular; ejercer preferentemente el poder disciplinario; adelantar las investigaciones correspondientes, e imponer las respectivas sanciones conforme a la ley	176
7. Intervenir en los procesos y ante las autoridades judiciales y administrativas, cuando sea necesario en defensa del orden jurídico, del patrimonio público, o de los derechos y garantías fundamentales.	176

CAPÍTULO III

FUNCIONES DIRECTAS DEL PROCURADOR GENERAL

CAPÍTULO IV

ESTRUCTURA DE LA PROCURADURÍA

	PAG.
1. Antecedentes	178
2. Tres clases de funciones	179
A. Procuraduría preventiva	179
B. Procuraduría disciplinaria	180
C. Procuraduría como agente del ministerio público	181

CAPÍTULO V

LEY 201 DE 1995

por la cual se establece la estructura y organización de la Procuraduría General de la Nación, y se dictan otras disposiciones

1. Exposición de motivos	182
2. Texto de la ley	186
Título I. Naturaleza jurídica	186
Título II. De la organización	186
Título III. Funciones de la Procuraduría General de la Nación	190
Capítulo I. Despacho del procurador general de la nación	190
Capítulo II. Órganos de asesoría y coordinación	205
Título IV. Despacho del viceprocurador general	207
Título V. Funciones de las procuradurías delegadas	212
Título VI. Funciones de las procuradurías a nivel territorial	223
Capítulo I. Procuradurías regionales	223
Capítulo II. Procuradurías departamentales	224
Capítulo III. Procuradurías distritales	226
Capítulo IV. Procuradurías metropolitanas	228
Capítulo V. Procuradurías provinciales	230
Título VII. Del ministerio público ante las autoridades judiciales	232
Capítulo I. Disposiciones generales	232
Capítulo II. Del ministerio público ante la jurisdicción contencioso-administrativa	233
Capítulo III. Del ministerio público en materia penal	234

	PÁG.
Capítulo IV. Del ministerio público en materia disciplinaria	237
Capítulo V. Del ministerio público en materia penal militar	238
Capítulo VI. Del ministerio público en materia civil.....	238
Capítulo VII. Del ministerio público ante las autoridades judiciales y ad- ministrativas en asuntos de familia	240
Capítulo VIII. Del ministerio público en asuntos ambientales y agrarios ...	242
Capítulo IX. Del ministerio público en materia laboral	244
Título VIII. De la Secretaría General	245
Título IX. De la carrera administrativa en la Procuraduría General de la Na- ción y en la Defensoría del Pueblo	257
Capítulo I. Principios generales	257
Capítulo II. Proceso de selección	259
Capítulo III. Escalafonamiento	260
Capítulo IV. Integración de las comisiones de administración de la carrera administrativa	261
Capítulo V. Disposición transitoria común	262
Capítulo VI. Funciones del procurador general de la nación y del defensor del pueblo en asuntos de la carrera.	263
Capítulo VII. Calificación de servicios	263
Capítulo VIII. Retiro de la carrera	265
Título X. Sistema de nomenclatura, clasificación de los empleos, ingreso y concurso de méritos, retiro del servicio, remuneración, prestaciones so- ciales, requisitos, inhabilidades e incompatibilidades, calidades y régi- men disciplinario de los funcionarios y empleados de la Procuraduría Ge- neral de la Nación	266